



Erasmus+
Jean Monnet Centre of Excellence
St. Petersburg State University, Russia



Санкт-Петербург 2016
Записка №1

Татьяна Романова

Энергетическое сотрудничество России и Евросоюза в отечественной литературе

Энергетика всегда занимала значительное место в российских исследованиях отношений России и Евросоюза. Это неудивительно: поставки нефти, природного газа, а также ядерных материалов в Евросоюз – значительная часть экспорта России как в этот регион, так и на мировой рынок в целом. Энергетическое сотрудничество также традиционно позиционируется как одна из опор стратегического партнерства России и Евросоюза как на современном этапе, так и в будущем.

Вопросы энергетического сотрудничества привлекали внимание экономистов, политологов, специалистов в области энергетики и международных отношений, что обусловило довольно широкий круг затрагиваемых вопросов. В то же время исследования носили, главным образом, прикладной характер, анализировали массивы эмпирической информации, аспекты законодательства Европейского союза (прежде всего, в части либерализации). Исследователи, однако, почти не ставили задачей построение или тестирование какой-либо теории на примере энергетических отношений России и Евросоюза. Такой подход в целом соответствует традиции российских исследований отношений России и Евросоюза: ориентации на эмпирику и описательность.

Какие вопросы находились в центре внимания российских политических исследований отношений России и Евросоюза?

Во-первых, для российских работ был характерен анализ статистических показателей, описание динамики добычи и потребления в Евросоюзе, объемов и специфики экспорта нашей страны, а также обоснование естественности взаимодействия

России и Евросоюза, глубины и длительности этого партнерства.¹ При этом зачастую авторы ссылались на исторический опыт сотрудничества.

Во-вторых, российские авторы детально пересказывали основные положения законодательных актов Евросоюза, особенно в части энергетической безопасности и либерализации. Причины фокуса на двух из трех основных направлений энергетической политики Евросоюза (природоохранный компонент традиционно игнорировался) очевидны. Компонент безопасности определяет возможности экспорта российских нефти и природного газа в Старый Свет, а изменение законодательства, прежде всего, либерализация (и, в особенности, хорошо известный третий пакет по либерализации природного газа и электроэнергии), определяет условия, на которых российские углеводороды поступят на рынок Евросоюза.²

За редким исключением анализ законодательства Евросоюза носил описательный характер, перечислялись основные положения законодательных актов, критиковался излишний либерализм. В то же время долгосрочные политико-экономические последствия реформ Евросоюза описывались лишь вскользь, недостаточен был и анализ возможностей примирить интересы российских энергетических компаний с правовыми новеллами в Евросоюзе. Из этого правила существовало относительно небольшое количество исключений.³

¹ Хайтун А.Д. Россия – Евросоюз: энергетическая безопасность // Современная Европа. 2013. №4; Хайтун А.Д. Россия — Евросоюз: энергетическая безопасность // Большая Европа. Идеи, реальность, перспективы. Под ред. Ал.А. Громько, В.П. Федорова. М.: Весь мир, 2014.

² Кавешников Н.Ю. Развитие внешней энергетической политики Европейского союза // Вестник МГИМО Университета. 2013. №4 (31); Каныгин П.С. 1) Энергетическая стратегия ЕС и российский экспорт энергоносителей // Современная Европа. 2007. № 2, 2) Энергетическая безопасность Европейского союза и интересы России. М., 2008, 3) Энергетическая безопасность Европы и интересы России // Мировая экономика и международные отношения. 2007. № 5; Пашковская, И. 1) Мотивация энергетической политики ЕС в отношении России // Мировая экономика и международные отношения. 2011. №11, 2) Энергетическая политика Европейского Союза в отношении России. М.: МГИМО - Университет, 2011, 3) Пашковская, И. Г. Энергетическая политика Европейского Союза в отношении России и новых независимых государств. М. Проспект, 2010; Сорокин В. П. 1) Регуляторный аспект третьего энергетического пакета Европейского союза. М.: Реклама Лайтс, 2010, 2) Регуляторные вопросы энергетической стратегии и политики Евросоюза до 2020 года М.: Энергия, 2011, Хайтун А.Д. Указ.сочинения.

³ Конопляник А.А. 1) Российский газ в континентальной Европе и СНГ: эволюция контрактных структур и механизмов ценообразования. Открытый семинар «Экономические проблемы энергетического комплекса». М., 2010, 2) Уменьшить риски и неопределенности третьего энергопакета ЕС // Нефтегазовая вертикаль. 2012. №7; Романова Т.А. 1) «Третий пакет» и будущее Газпрома // Россия в глобальной политике. 2007. №6; 2) Энергобезопасность без паники. Диалог России и ЕС возвращается к экономическим основам // Россия в глобальной политике. 2010. Том 8. No 2.

В то же время для почти всех российских авторов характерен акцент на том, что торговля энергоресурсами должна основываться на экономических факторах, быть максимально деполитизирована. Политизация в данной связи понималась как желание Евросоюза отказаться от более дешевых российских нефти и природного газа (поставляемых по уже созданной инфраструктуре) в пользу более дорогостоящих источников. То, что государственное присутствие в энергетике России или действия Москвы в ближнем зарубежье в части ценообразования и условий поставок Евросоюз может рассматривать также как политизацию энергетики, встречало непонимание.

В-третьих, изучался двухсторонний диалог России и Евросоюза, его политическая повестка, институциональные особенности их развития и современного состояния.⁴ Довольно интересные работы в этой области были написаны инсайдерами отношений России и Евросоюза, участниками различных рабочих групп Энергетического диалога или Консультативного совета по природному газу.⁵

Наконец, предпринимались и отдельные попытки использовать энергетические отношения России и Евросоюза для построения или тестирования отдельных теоретических концепций. Например, в данном ракурсе были написаны работы по становлению Евросоюза как международного актора на примере энергетических отношений России и Евросоюза, а также протестирован подход, основанный на выделении институциональных уровней отношений (межправительственных, трансправительственных и транснациональных) и анализе соотношения этих уровней как индикатора развития отношений.⁶

Указанные работы, безусловно, не исчерпывают исследовательскую повестку отношений России и Евросоюза в энергетике. Они суммируют то, что активно обсуждалось на страницах ведущих российских научных журналах или в монографиях.

⁴ Милов В. ЭнергодIALOG Россия – ЕС: заполнить вакуум // Россия в глобальной политике. 2007. № 5; Романова Т.А. 1) Энергетический диалог России и Европейского союза: эволюция и перспективы развития // Отношения России с Евросоюзом. Под ред. С. Белена, К. Худолея, Т. Романовой. СПб: Издательство Санкт-Петербургского университета, 2012, 2) Энергетическое сотрудничество России и Евросоюза: Основные направления эволюции и современное состояние // Балтийский регион. 2013. №3 (17). Сс. 7-19.

⁵ Фейгин В.И., Громов А.И. Становление и первые результаты работы Консультативного Совета по газу (КСГ) в контексте отношений России и ЕС в газовой сфере // Научный журнал Российского газового общества. 2014. №1.

⁶ Романова Т.А. 1) Иностранные инвестиции в становлении ЕС как актора на мировой арене // Вестник Санкт-Петербургского государственного университета. 2002. Серия 6. Выпуск 2. № 1, 2) Романова Т.А. Становление Европейского союза как международного актора. На примере инвестиционной деятельности в энергетическом сотрудничестве с Россией 1994-2001 гг. СПб., 2003, 3) Романова Т.А. Институциональные аспекты диалога России и Европейского союза: через диверсификацию к примитивизации? (На примере энергетических отношений) // Вестник Санкт-Петербургского университета. Сер. 6. 2015. Вып. 1.

Специфика темы энергетического сотрудничества, однако, и в том, что она привлекает внимание как исследователей из других областей, так и практиков, и публицистов. Последнее нередко вело к спекулятивной риторике, искажению реалий взаимодействия в энергетике в отечественной литературе по отношениям России и Евросоюза.